

Лугович С.М.,

кандидат юридических наук, доцент
Омская академия МВД России

Сравнительно-правовой анализ нормативных правовых положений специальных законов о полиции в Российской Федерации и Республики Никарагуа, позволяющих осуществлять им оперативно-розыскную функцию

Сравнительно-правовой анализ проведен по результатам пребывания в командировке в Учебном центре (филиале) Сибирского юридического института МВД России в г. Манагуа Республики Никарагуа. Наши выводы предполагается использовать в дальнейшем при преподавании дисциплин оперативно-розыскного профиля на курсах повышения квалификации сотрудников Национальной полиции Республики Никарагуа, а также для проведения дальнейших научных исследований в рассматриваемой сфере.

Приступая к изложению результатов проведенного сравнительно-правового анализа доступных нам источников, отметим, что установление института полицейских органов и регламентация их деятельности в Республике Никарагуа осуществляется посредством Закона № 872. Закон об организации, Функциях, Карьере и Специальном режиме социального обеспечения Национальной полиции. В России деятельность полиции регулируется соответствующим нормативным правовым актом – Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (далее ФЗ «О полиции»).

Правовое регулирование деятельности полиции в Республике Никарагуа характеризуется фрагментарностью и разрозненностью правовых норм, их закреплению в различных нормативных правовых актах. В качестве основной цели исследования мы ставили необходимость проведения правового анализа норм основного закона, регулирующего функционирование института полицейских учреждений в данной стране с позиции вычленения, изучения, разбора тех положений, которые позволяют полиции выполнять оперативно-розыскную функцию, для последующего их сравнения с нормами отечественного закона. Это представляется актуальным для уяснения компетенции полиции поскольку специального закона, регулирующего оперативно-розыскную деятельность законодательство Республики Никарагуа не содержит, а оперативной работой правомочны заниматься, исключительно, подразделения полиции. Тогда как в России, в соответствии со ст. 13 федерального закона от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности», данный вид правоохранительной деятельности правомочны осуществлять органы внутренних дел, федеральной службы безопасности, федеральный орган исполнительной власти в области государственной

охраны, таможенные органы, служба внешней разведки, федеральная служба исполнения наказаний.

Нормы, которые по характеру их содержания возможно отнести к правовым положениям, позволяющим полиции выполнять оперативно-розыскную функцию, содержатся в статье 7 главы I. «Функции Национальной полиции» раздела II «Организация и компетентность» Закона № 872.

Статья содержит три раздела.

Первый раздел посвящен *общим* (условно обозначенным нами) правоохранительным функциям полиции. При этом нормы закона сформулированы таким образом, что закрепленные в положениях статьи функции полиции можно трактовать, в том числе и как их полномочия (права и обязанности), тогда как самостоятельных соответствующих положений в доступных источниках мы не обнаружили. Среди положений первого раздела статьи, закрепляющих функции полиции в качестве тех, которые относятся к теме исследования, следует выделить следующие пункты:

і) Развивать деятельность по предупреждению, уголовному преследованию и расследованию преступлений в целом и организованной преступности в частности, терроризма, незаконного оборота наркотиков и связанных с ними преступлений, в портах, аэропортах, на экономических объектах, в проектах и зонах стратегических ресурсах страны, по согласованию с компетентными органами.

к) Предотвращать, преследовать и расследовать преступления против окружающей среды и природных ресурсов в координации с Министерством окружающей среды и природных ресурсов, муниципальными мэриями, региональными правительствами и армией Никарагуа.

Примечание: пункты і) и к) содержат общие положения, закрепляющие за Национальной полицией Республики Никарагуа правоохранительные функции. Данные нормы частично коррелируют с положениями ст. 2 ФЗ «О полиции», где закреплены основные направления деятельности полиции:

– защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;

– предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;

– выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам;

– розыск лиц;

– государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц.

м) Утверждать, регулировать, проводить инспекции, контролировать или, в зависимости от обстоятельств, приостановить функционирование государственных и частных органов и служб безопасности и наблюдения, будь то физические или юридические лица, а также осуществлять контроль за их персоналом, сферой деятельности и подвергать наказанию за правонарушения, согласно соответствующим правилам.

Примечание: реализация права полиции на приостановление функционирования государственных или частных органов, служб безопасности и наблюдения, безусловно, способствует более эффективному выполнению полицией оперативно-служебных задач. К сожалению, в доступных источниках, мы не обнаружили соответствующих комментариев на этот счет. Однако, буквальное трактование положений рассматриваемого пункта, позволяет предположить, что реализовать указанные полномочия подразделения полиции в праве при выявлении соответствующих нарушений в ходе выполнения контрольных функций по проверке работы указанных органов и учреждений.

Применительно к полномочиям российской полиции, заметим, что напрямую право приостанавливать работу государственных или частных органов, служб безопасности и наблюдения в ФЗ «О полиции» не закреплено. Однако, реализация отдельных прав полиции может повлечь приостановление функционирования перечисленных учреждений и организаций.

Так, в пункте 5 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции» определено право полицейских беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения посещать государственные и муниципальные органы, общественные объединения и организации, знакомиться с необходимыми документами и материалами, в том числе с персональными данными граждан. В пункте 7 ч. 1 этой же статьи отмечено, что полицейским предоставляется право требовать от граждан покинуть определенные территории (здания, сооружения, участки местности и т.п.), если это необходимо для проведения оперативно-розыскных мероприятий, а также в целях защиты жизни, здоровья и имущества граждан не допускать их на отдельные участки местности и объекты либо обязывать оставаться на соответствующих участках местности и объектах или покинуть их.

Кроме того, согласно ч. 2 ст. 16 ФЗ «О полиции», по решению руководителя территориального органа, при наличии определенных оснований, полиция имеет право проводить оцепление (блокирование) участков местности, жилых помещений, строений и других объектов, при котором может быть ограничено или запрещено движение транспорта и пешеходов, если это необходимо для проведения ОРМ.

г) Продвигать и способствовать участию представителей общественности, на добровольной основе, в мероприятиях по поддержке гражданской безопасности и безопасности человека, а также наблюдения, в своих соответствующих населенных пунктах, предотвращении гендерного насилия, наси-

лия среди молодежи, дорожно-транспортных происшествий, употребления наркотиков, и прочих подобных.

Примечание: указанные положение напрямую регулируют содействие граждан полиции. Несмотря на то, что непосредственно о формах содействия (гласной/негласной) в рассматриваемом пункте не говорится, расширенная его трактовка позволяет предположить, что законодатель имеет ввиду любой вид помощи граждан полиции, в том числе и негласной.

Обоснованность нашего вывода в ходе интервьюирования подтвердили сотрудники Национальной полиции Республики Никарагуа, проходящие обучение на курсах повышения квалификации в сентябре-октябре 2025 года (всего 55 человек) в Учебном центре (филиале) Сибирского юридического института МВД России в г. Манагуа.

Второй раздел статьи 7 посвящен функциям полиции в области расследований, помощи судебной системе и оперативно-розыскной деятельности полиции. Выделим те функции, которые коррелируют с предметом нашего исследования:

а) Расследовать любые деяния, которые могут представлять собой преступление или проступок, не допускать приведения совершенных деяний к последующим последствиям, выявлять и задерживать предполагаемых исполнителей и соучастников, проводить обыски и конфискацию имущества; собирать полезные материалы расследования и другую информацию, необходимую для раскрытия преступления.

б) Осуществлять меры по предупреждению, расследованию и пресечению уголовных преступлений, связанных с гендерным насилием, а также осуществлять по согласованию с органами, соответствующими учреждениями и слоями общества специализированную помощь пострадавшим, согласно соответствующим законам.

в) Расследовать преступления публичного характера в зависимости от конкретного случая, когда речь идет о вопиющем преступлении или имеется обвинение лица, уполномоченного требовать принятия необходимых мер; в этих случаях он должен действовать в силу занимаемой должности, остановить совершение преступления, оказать помощь жертве; провести срочные следственные действия и арестовать предполагаемых виновных.

г) Противодействовать организованной преступности, терроризму, незаконному обороту наркотиков, преступлениям, связанным с наркотическими, психотропными и другими контролируруемыми веществами, связанным с ними преступлениям, а также общеуголовной преступной деятельности, для ее предупреждения, выявления, расследования и пресечения.

е) Собирать, получать и анализировать любые данные, представляющие интерес для защиты жизни, безопасности и неприкосновенности людей и их

имущества, гражданской безопасности и безопасности человека, а также сохранения внутреннего общественного и социального порядка.

f) Подготавливать и разрабатывать планы и мероприятия в целях противодействия преступлениям организованной преступности, терроризму, незаконному обороту наркотиков, преступлениям, связанным с наркотиками, психотропными средствами и другими контролируруемыми веществами, их прекурсорами и связанным с ними преступлениям, а также общеуголовной преступной деятельности, включая операции по борьбе с наркотиками, агентурные операции и специальные следственные действия.

h) Организовывать и обновлять архивную службу полиции, получая, сортируя, классифицируя и сохраняя всю информацию и документацию, связанную с расследованием преступлений и правонарушений, о задержанных лицах, огнестрельном оружии, разрешениях и лицензиях и других административных формальностях, осуществляемых Национальной полицией.

k) Вызывать любых лиц, которые могут предоставить данные, представляющие интерес для проводимых расследований, для их опроса или получения их показаний в порядке и с гарантиями, установленными законом.

Примечание: содержание перечисленных пунктов позволяет получить общее представление о полномочиях полиции Республики Никарагуа в области расследований, помощи судебной системе и оперативно-розыскной деятельности полиции. Нетрудно заметить, что в отличие от нашей страны в законодательстве Республики Никарагуа нет четкого выделения уголовно-процессуальной и оперативно-розыскной функции государственных органов. Поэтому многие нормы Закона № 872 предусматривают осуществление полицией правоохранительных функций как в гласной (условно – уголовно-процессуальной), так и в негласной (условно – оперативно-розыскной) формах.

В отечественном полицейском законе право полиции осуществлять оперативно-розыскную деятельность прямо закреплено в п. 10 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции». Так, согласно положениям рассматриваемой нормы, полиция имеет право проводить оперативно-разыскные мероприятия; использовать в целях конспирации документы, зашифровывающие сведения о сотрудниках органов внутренних дел, ведомственной принадлежности их подразделений, организаций и служб, помещений и транспортных средств, и обрабатывать сведения о сотрудниках органов внутренних дел, содержащиеся в информационных системах и (или) базах данных; объявлять розыск и принимать меры по розыску лиц, совершивших преступления или подозреваемых и обвиняемых в их совершении, лиц, пропавших без вести, иных лиц, розыск которых возложен на полицию настоящим Федеральным законом, а также объявлять розыск и принимать меры по розыску похищенных или угнанных транспортных средств, похищенного имущества, имущества, подлежащего конфискации.

Кроме того, выполнению российской полицией оперативно-розыскной функции также способствует закрепленные за ней следующие права:

– согласно п. 2 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции» ее сотрудникам предоставляется право проверять документы, удостоверяющие личность граждан, если имеются данные, дающие основания подозревать их в совершении преступления или полагать, что они находятся в розыске, а равно если имеются основания для их задержания в случаях, предусмотренных федеральным законом;

– в соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции» оперативные сотрудники органов внутренних дел имеют право вызывать в полицию граждан и должностных лиц в связи с проверкой зарегистрированных в установленном порядке заявлений и сообщений о преступлениях;

– п. 4 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции» предоставляет право в связи с расследуемыми уголовными делами и находящимися в производстве делами об административных правонарушениях, а также в связи с проверкой зарегистрированных в установленном порядке заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, разрешение которых отнесено к компетенции полиции, запрашивать и получать на безвозмездной основе по мотивированному запросу уполномоченных должностных лиц полиции, в том числе с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия (при наличии технической возможности и с соблюдением мер по обеспечению конфиденциальности и безопасности передаваемой информации), от государственных и муниципальных органов, общественных объединений, организаций, должностных лиц и граждан сведения, справки, документы (их копии), иную необходимую информацию, в том числе персональные данные граждан, за исключением случаев, когда федеральным законом установлен специальный порядок получения информации, в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, запрашивать и получать от медицинских организаций сведения о гражданах, поступивших с ранениями и телесными повреждениями насильственного характера либо с ранениями и телесными повреждениями, полученными в результате дорожно-транспортных происшествий, о гражданах, имеющих медицинские противопоказания или ограничения к водительской деятельности, а также о лицах, признанных больными наркоманией либо потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо новые потенциально опасные психоактивные вещества, на которых судьей при назначении административного наказания возложена обязанность пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением

наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ;

– согласно п. 13 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции» полицейские имеют право доставлять граждан, то есть осуществлять их принудительное препровождение, в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иное служебное помещение в целях решения вопроса о задержании гражданина (при невозможности решения данного вопроса на месте); установления личности гражданина, если имеются основания полагать, что он находится в розыске как скрывшийся от органов дознания, следствия или суда, либо как уклоняющийся от исполнения уголовного наказания, либо как пропавший без вести; защиты гражданина от непосредственной угрозы его жизни и здоровью в случае, если он не способен позаботиться о себе либо если опасности невозможно избежать иным способом, а также в других случаях, предусмотренных федеральным законом, – с составлением протокола в порядке, установленном частями 14 и 15 статьи 14 настоящего Федерального закона;

– в соответствии с п. 17 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции» по письменному запросу уполномоченных должностных лиц полиция в праве истребовать для проведения экспертиз от организаций независимо от форм собственности предоставление образцов и каталогов своей продукции, техническую и технологическую документацию и другие информационные материалы, необходимые для производства экспертиз; проводить исследования предметов и документов при наличии признаков подготавливаемого, совершаемого или совершенного противоправного деяния; проводить экспертизу (исследование) изъятых у граждан и должностных лиц документов, имеющих признаки подделки, а также вещей, изъятых из гражданского оборота или ограниченно оборотоспособных, находящихся у них без специального разрешения, и по результатам такой экспертизы (исследования) возвращать эти документы и вещи владельцам, либо приобщать их в качестве доказательств по делу, либо уничтожать в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, либо передавать по назначению в установленном порядке;

– согласно п. 19 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции» полиция имеет право производить регистрацию, фотографирование, аудио-, кино- и видеосъемку, дактилоскопирование лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления, заключенных под стражу, обвиняемых в совершении преступления, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста, иных задержанных лиц, если в течение установленного срока задержания достоверно установить их личность не представилось возможным, а также других лиц в соответствии с федеральным законом;

– согласно п. 33 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции» полиция в праве использовать в деятельности беспилотные аппараты, информационные системы, в том

числе других органов и организаций, осуществляющих идентификацию физических лиц в соответствии с федеральным законом, видео– и аудиотехнику, кино– и фотоаппаратуру, а также другие технические и специальные средства, не причиняющие вреда жизни и здоровью граждан, а также окружающей среде; вести видеобанки и видеотеки лиц, проходивших (проходящих) по делам и материалам проверок полиции; формировать, вести и использовать банки данных оперативно-справочной, криминалистической, экспертно-криминалистической, розыскной и иной информации о лицах, предметах и фактах; использовать банки данных других государственных органов и организаций, в том числе персональные данные граждан, если федеральным законом не установлено иное;

– в соответствии с п. 34 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции» ее сотрудники могут привлекать граждан с их согласия к внештатному сотрудничеству; устанавливать негласное сотрудничество с гражданами, изъявившими желание конфиденциально оказывать содействие полиции на безвозмездной или возмездной основе; объявлять о назначении вознаграждения за помощь в раскрытии преступлений и задержании лиц, их совершивших, и выплачивать его гражданам; поощрять граждан, оказавших помощь полиции в выполнении иных возложенных на нее обязанностей; привлекать для консультаций в установленном порядке специалистов государственных и муниципальных органов, организаций с сохранением за ними заработной платы (денежного содержания) по основному месту работы (службы);

– на основании п. 35 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции» ей разрешается использовать на безвозмездной основе возможности средств массовой информации и информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации в целях установления обстоятельств совершения преступлений, лиц, их совершивших, а также для розыска лиц, скрывшихся от органов дознания, предварительного следствия или суда, и лиц, пропавших без вести;

– согласно п. 36 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции» сотрудники полиции могут беспрепятственно пользоваться в служебных целях средствами связи, принадлежащими государственным предприятиям, учреждениям и организациям, а в случаях, не терпящих отлагательства, – средствами связи, принадлежащими негосударственным предприятиям, учреждениям и организациям, а также общественным объединениям и гражданам;

– п. 37 ч.1 ст. 13 ФЗ «О полиции» законодатель разрешает ее сотрудникам использовать в случаях, не терпящих отлагательства, транспортные средства, принадлежащие государственным и муниципальным органам, общественным объединениям и организациям (за исключением транспортных средств, принадлежащих дипломатическим представительствам и консульским учреждениям иностранных государств, представительствам международных организаций), а в исключительных случаях – транспортные средства,

принадлежащие гражданам, для пресечения преступлений, преследования лиц, совершивших преступления или подозреваемых в их совершении, для доставления в медицинские организации граждан, нуждающихся в срочной медицинской помощи, для отбуксировки с места дорожно-транспортного происшествия поврежденных транспортных средств, для проезда к месту совершения преступления, административного правонарушения, к месту происшествия, отстраняя при необходимости водителей от управления этими транспортными средствами, с возмещением в установленном федеральным законом порядке по требованию владельцев транспортных средств понесенных ими расходов либо причиненного им материального ущерба.

Таким образом, важно отметить, что в отечественном полицейском законе полномочия полиции, в отличие от полномочий полиции Республики Никарагуа, позволяющие осуществлять оперативно-розыскную функцию, представлены в более широком спектре и детальней регламентированы.

Третий раздел статьи 7 посвящен функциям полиции, направленным на обеспечение жизни, безопасности и неприкосновенности Президента Республики и членов его семьи, вице-президента и других национальных и иностранных деятелей. В соответствии с этими функциями Национальная полиция в праве, а также имеет обязанность:

а) Создать и применять систему превентивных мер и оперативных процедур на постоянной, круговой и поэтапной основе, с использованием технических, вспомогательных и защитных средств, необходимых для полной гарантии жизни и физической неприкосновенности, как в общественной сфере, так и в частной следующих личностей:

i. Президент Республики и Главнокомандующий Национальной полицией и его семья.

ii. Вице-президент Республики и его семья.

iii. Президенты Органов государственной власти.

iv. Бывшие президенты Республики. v. Избранный президент и вице-президент.

vi. Главы государств и правительств других стран, которые наносят визит.

vii. Кандидаты в Президенты и Вице-президенты Республики во время избирательных кампаний.

viii. Директор или Генеральный директор Национальной полиции.

ix. Другие лица, определяемые Президентом Республики и Главнокомандующим Национальной полицией.

е) Собирать, получать и анализировать любые данные, представляющие интерес для защиты жизни, безопасности и неприкосновенности защищенных лиц.

g) Требовать поддержки от физических лиц и частных организаций, с тем чтобы они вносили вклад в осуществление установленных мер защиты и безопасности.

Примечание: в соответствии с отечественным законодательством в России аналогичные функции, в том числе посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий в соответствии с ФЗ Об ОРД выполняет специальный орган – федеральный орган исполнительной власти в области государственной охраны.

Таковы основные результаты проведенного нами сравнительно-правового анализа нормативных правовых положений специальных законов о полиции в Российской Федерации и Республики Никарагуа, позволяющих осуществлять им оперативно-розыскную функцию.